

あわべに 淡紅だより

2017年 冬の号 No. 56

みとめあい わかちあい まち
“あなたと、寛容 共生の宝塚に”

宝塚市議会議員

おおしまときこ

大島淡紅子

■ 議員控室

- Tel (0797) 77-1271
- Fax (0797) 74-1810
- E-mail goiken@tgikai.zaqs.jp

■ 事務所 (月～金 10:00～15:00)

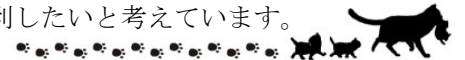
- 〒665-0816 宝塚市平井 1-6-14
- Tel&Fax (0797) 89-4090
- HP <http://ayumukai.jp/>
- E-mail o-ayumukai@poem.ocn.ne.jp

今回の衆議院議員選挙。「民意を問うべき重大な政策課題」なしに解散したのは、憲法7条に違反するのではないとも言われています。

私が闘った大阪府第9区(服部良一)、兵庫県第6区(桜井シュウ)、比例区の3選挙では、みなさんのお力をいただいたにもかかわらず、明暗が出る結果になりました。お詫び申し上げます。



ただいづれの選挙でも、70年前の戦争の犠牲となった方への誓いとも言うべき「日本国憲法」を改悪させまい、人が人として尊重されない社会はもうやめよう！私たち市民が主体となる政治を！という人たちが結集したことは、希望の光につながりました。今後もあきらめず、みなさんと勝利したいと考えています。



〔議会報告〕

🔊 主な議案・請願・陳情の審議

訴えの提起

➡ 全員一致可決

…「広報たからづか」「議会報かけはし」の宅配業務委託契約を、受託者A社の債務不履行により解除したため市に生じた損害の賠償を求めるため、訴えを提起



市民福祉金条例を 廃止する条例の制定

➡ 賛成多数可決

☒ 共産

…市行財政運営アクションプランに基づき、市民福祉金を廃止し、障害者施策の課題解消・事業充実のための基金の新設や、大学生への給付型奨学金の基金への積立など、より良い施策や事業への転換を図っていくため、条例を廃止。当事者への説明不足のため継続審査を提案。しかし、会期中に団体に説明できたとのことで審査再開。低所得者対策を求める付帯決議を会派から提出、大幅に削られたが賛同を得たので賛成した



上下水道事業 会計決算認定

➡ 全員一致認定

…水道は、収益的収支の収入47億1,737万7,569円、支出43億393万6,074円。差し引き4億1,344万1,495円の黒字、3億2,383万9,299円の純利益。

資本的収支の収入17億3,524万198円、支出35億45万3,909円。差し引き17億6,521万3,711円の資金不足。損益勘定留保資金、消費税、地方消費税資本的収支調整額で補てん。

下水道は、収益的収支の収入47億3,017万3,998円、支出41億8,059万6,193円。差し引き5億4,957万7,805円の黒字、5億3,956万4,018円の純利益。

資本的収支の収入11億9,290万6,578円、支出32億1,797万3,974円。差し引き20億2,506万7,396円の資金不足。損益勘定留保資金、消費税、地方消費税資本的収支調整額で補てん



病院事業会計決算認定

➡ 全員一致認定

…収益的収支収入

114億5,608万7,620円、支出117億1,101万3,297円。差し引き2億5,492万5,677円の赤字、純損失は2億5,613万613円。

資本的収支の収入10億6,428万8,548円、支出16億6,054万2,065円。差し引き5億9,625万3,517円の資金不足。

消費税・地方消費税資本的収支調整額、損益勘定留保資金などで補てん



安倉児童館、安倉西身体障害者支援センター、安倉南身体障害者支援センターの指定管理者の指定

➡ 全員一致可決

…2018年4月1日～
2023年3月31日、

(社福)宝塚市社会福祉協議会を指定。虐待事案があったが、協議会内でも第三者委員会設置など努力があり、様子を見る



市障害福祉基金条例の制定

➡ 全員一致可決

…給付額約 2 億 7,700 万円を障害福祉基金に無期限で積立、相談事業や施設整備に充てる

国際文化センターの 指定管理者の指定

➡ 全員一致可決

…2018 年 4 月 1 日～2023 年 3 月 31 日、(特非) 宝塚市国際交流協会を指定



地域自治の推進に関する請願

➡ 全員一致採択

…小学校区の全自治会がまちづくり協議会と連携・協力している場合は、自治会の連合体を通して行っている市の事業等への協力を、まちづくり協議会を通して可能とするため。紹介議員となる

公民館設置管理条例の全部を改正する条例の制定

➡ 賛成多数可決

☒ 共産・ともに

…指定管理者制度導入。市民リーダー育成の役割を市は放棄。市民への説明も不十分、全国で 3 割も実例がなく、23 万都市で大規模 3 館の管理も例がない



町の設定及び町の区域の変更

➡ 全員一致可決

…仁川団地・仁川月見ガ丘の一部区域を「仁川清風台」とする

教育条件整備のための請願

➡ 全員一致採択

…充実を願い、紹介議員となった

宝塚観光花火大会の復活についての請願

➡ 全員一致採択

…市民が中心となり協賛金を集める前提で、早期に宝塚観光花火大会再開を求めるもの



一般質問

1. 宝塚市子どもの生活についてのアンケート調査結果報告書について

☒ たくさんのまた大きな課題解決のため、具体的な方策の構想は

☒ **市民福祉金廃止代替策のひとり親世帯への相談体制の充実・給付型奨学金制度と就学援助の拡充**

☒ 私学・国立校在籍者を含めなかった理由は

☒ **国庫補助対象事業なので、期間内確実に回収したかった**

☒ SSW（スクールソーシャルワーカー）配置事業。2 年後 12 名が 7 名に計画変更。対象 12 校は変わらず。時間数は増えるのか

☒ **1 人当たりの時間数は同じ**

☒ 就学援助制度の周知徹底は

☒ **春に全児童生徒にプリント配布、徴収金滞納など気がかりな子には、経済状況を聴き取る**

☒ 子ども食堂への行政の関わりは

☒ **立ち上げ時に相談・情報提供・開催の PR。今後他団体との連携を検討**



◆有効回答率 47.7%。実態をつかみたい困難家庭ほど回収率が低く、また私学・国立校在籍者（小 5 生の 5.7%、中 2 生の 21.0%）は調査外。また宝塚の相対的貧困世帯の特徴は中段表のとおり。

貧困率は 7.4%（学級で 3 人は居る）、ひとり親家庭では 47.1%、全国比よりは低い、と判りました。

◆「貧困の世代間連鎖解消」の一翼を担うのが教育。市教委では、小学校での「たからづか寺子屋」、

- ① 保護者の進学希望値が高い
- ② 子どもが塾や習い事に通う割合が高い
- ③ 家庭の教育意識が高い
- ④ 子どもは進学や学業達成に消極的
- ⑤ 経済的に問題ない収入の世帯が、経済的課題や文化的課題を有する

人権文化センターでの「自主学習支援」。福祉では生活困窮者自立支援事業で、保護家庭中学生 18 名・小 6 生 2 名が学んでいます。これら学習支援は、親支援・子どもの自己肯定感・社会への信頼感

向上に繋がります。

◆一方、SSW は財政的理由で 2 年後の配置計画は 5 人減に。未来への投資の後退です。

◆子どもの貧困対策でのキーワードは「連携」です。市内では 11 部 29 課から成る推進検討会に 6 部 9 課で部会を設置。また、市内 7 か所の子ども食堂やフードバンクとの連携に加え、さらに企業・その他団体との連携も検討していくとのことです。

2. 市の情報公開について

2-1. 市民からの意見聴取、情報公開の時期、手段等の妥当性は

🗣️ 「市民福祉金廃止」「公民館への指定管理制度導入」について市民からの意見聴取、情報公開の時期、手段等は適切か

A 主な障がい者団体・自立支援協議会などへ福祉金廃止・必要な施策への転換について説明を行い、意見を聞いた。受給者へはその旨のお知らせと相談窓口案内を送付する。また東西公民館利用者へのアンケート調査（8月25日～9月3日）の結果、使用料の値上げやサービスの悪化を懸念する反面、新講座開設やサービス向上の期待の声があった。今後、丁寧な情報提供に努める

🗣️ 母子・父子・遺児の意見は聴いたのか

A ひとり親家庭の当事者団体は無いので説明会は実施していないが、子どもの生活アンケートや母子父子自立支援員相談の中での意見・要望から代替施策を検討する

◆現在この福祉金が生活費の一部となっている家庭が少なくなく、低所得者対策が必要です。特に障害のある受給者の68.5%は年収100万円未満。遺児家庭も月給13万8千円（手取り平均額）で、親子とも心の問題も深刻。廃止ではなく、三田市のように市民税非課税世帯に限り支給すべき。

◆「NPO法人しんぐるまざあず・ふぉーらむ・関西」や「あしなが育英会」等全国組織、「兵庫県婦人共励会宝塚支部」といった母子

父子遺児関係の団体に、なぜ意見具申をしなかったか。特に福祉部門職員は、先ず市民の声に耳を傾け寄り添うことが使命と考えます。そして積極的に声を拾って！

◆市の責務として社会教育・生涯教育行政の執行にあたり、人材育成を怠ってきたツケを民間に求めるための指定管理者制度であれば、大間違い。教育施設である公民館に指定管理者制度を導入することは、全国でも3割もなく、特に大規模3公民館を有する23

万都市では例がありません。

そもそも、社会教育委員の会議でも、公民館運営審議会でも、公民館への指定管理者制度導入については、「慎重に扱われること」と述べています。

◆「西公民館活動推進団体」への説明会では、市教委は「説明不足」と何度も謝罪されていました。

今後は、市教委の直営に方向転換し、「持続可能な社会づくりの担い手を育む」役割を全うすることを願います。

2-2. 公文書管理について、判断基準と決定はどこか

🗣️ 公文書の区分は誰が判断するのか

A 所管課長が「ファイル基準表」に基づき区分し、施行後は担当者が保管・保存

🗣️ 公文書の存在の有無や保管場所は適正管理されているか

A 事務処理完結年度・翌年度は所管課キャビネットで。

その後「保存年限1年」公文書は破棄、「3年以上」翌々年度以降は集中書庫で保管



◆保存期間1年未満の文書の場合は基準も廃棄の判断も各省庁に委ねられています。そのため、森友学園に国有地が売却される際、安倍首相・松井府知事からの圧力の有無を示す財務省近畿財務局との交渉記録がありません。また陸上自衛隊南スーダン国連平和維持活動（PKO）部隊が、

派遣中の戦闘行為の有無について、稲田大臣の答弁に虚偽がなかったかを確認できる日報が廃棄されました。別途存在した電子DATAは公文書と見なされず。これらの問題は国民の怒りを買いました。

◆このたび、公文書管理のガイドラインの見直しの方向性及び素

案が示されましたが、そもそも文書保存期間の起算日は、文書作成の翌年度の4月1日。「保存期間1年未満の文書は随時廃棄できる」というのは誤解です。

◆「公文書は健全な民主主義を支える市民共有の知的資源」と捉えるなら、1年未満の保存は論外、積極的情報公開は当然です。

3. 2025 年問題を目前に、市立病院のあり方について

在宅医療への参入は考えていないのか

急性期医療の提供が使命なので考えていないが、訪問看護師に病院の認定看護師が同行訪問している。また緊急入院受け入れて、在宅医療支援もしている

地域包括ケア病棟を開設しては

今後の医療圏域内の病床機能の推移を見極め後検討する。

現在は円滑な転院に向け、早期からの退院支援をしている



◆市内、在宅医療可医院は 34 ケ所。しかし老人ホームや介護保険施設で手いっぱい。現状は西宮や伊丹から先生が来られています。

◆県の計画では療養病床は、介護医療院等地域へ転換し、2025 年訪問診療は 16,500 人増で、在宅医療 31,100 人増の半数以上を占めています。実際、支援だけでも昨年 50 名の緊急入院がありました。ステップハウスの訪問看護ス

テーションとの連携で訪問診療は可能です。

◆地域包括ケア病棟は、まず民間が。しかし明石市・加西市・赤穂市・西宮市の公立病院も開設。患者負担は高額医療費制度で変わらず、病院の診療報酬はUP。さらに、急性期治療を終え、在宅復帰できない患者の受け入れ先が院内にあれば、安心です。これは私の夏の経験からの実感です。

◆医療費削減のため、療養病床を廃止し、家族負担を増やすのは間違い！が、県の2次保健医療圏域見直しにより、阪神北は病院激戦地の南と統合されます。宝塚市も経営状態によっては、川西市のように民営化の可能性が到来します。大きな流れを止められないのであれば、市民にとってより良い方向性をしっかり研究し、乗り遅れないようにしなくては。

決算特別委員会報告

今回は委員長となりました。視察は、新・中央公民館と栄町3丁目ゆめ公園に。

一般会計歳入決算額 767 億 5,500 万円（前年度比 22 億 7,900 万円増）、歳出決算額 760 億 5 千万円（25 億 9,600 万円増）、差引残額 7 億 400 万円、翌年度に繰り越す分を除いた実質収支額 2 億 2100 万円、借金である地方債残高は 721 億 3,300 万円（前年度より 15 億 3,400 万円は減）。

しかし貯金である積立金残高は 93 億 1,700 万円（7 億 4,500 万円減）、財政の弾力性を示す経常収支比率は 96.9%（0.6 ポイント悪化）。今後は 30 数億円の収支不足も予測されます。5 日間の審査で、一般会計・特別会計とも賛成多数で認定されました。



新中央公民館の案内板は
多言語表記、凹凸ある図で
視覚障がいにも優しい

「序曲」

九月

特選

白粉花区割りの紐のゆるみあり
ぢいちゃんの訛のうつる蚊帳吊草
虫しぐれ途切れ途切れの読書かな

杉山鮎水選



十月

特選

秋の川さまぎまな雲渡りけり
露けしや宝物殿の鍵しかと
秋高し組体操の太鼓音
選外の菊ことのほか香りけり

恵之輔
栄子
純子
栄子



今年の子ども委員会意見発表会

衆院選の結果をみて、暗澹たる想いに囚われた方は少なくない。新聞の投稿欄でも、戦争体験者が危機感を募らせておられる／しかし、私は絶望していない。選挙直後の「みずほ塾」には 80 名の参加があり、自分たちの手で社会を変えたといと口々に語った。議員を志すの思いを市政やまちづくりを生かす。市は提言について協議を重ね、回答書を提出。更に「アニメフェスタ×ハロウィン」「親子平和フイールドワーク」などのように事業化の状況も公表している。子ども市民を着実に育てるのだ／時間がかかるが、結果はきつと出る。そのためのバトンを磨いておこなうては

若者も数名いた。先日、連絡をくれた京都の大学4年生は国家公務員になってからという。若いママたちも、憲法カフェを開催したり、楽しい街頭行動を企画したり／6 回目を迎える子ども委員会の意見発表会があった。条例に基づき、子どもの意見表明権を尊重し、その思いを市政やまちづくりを生かす。市は提言について協議を重ね、回答書を提出。更に「アニメフェスタ×ハロウィン」「親子平和フイールドワーク」などのように事業化の状況も公表している。子ども市民を着実に育てるのだ／時間がかかるが、結果はきつと出る。そのためのバトンを磨いておこなうては

き
紅
の
声