

あわべに
淡紅 だより
2018年 錦秋の号 No.60

みとめあい わちあい まち
“あなたと、**寛容**  **共生**の宝塚に”

宝塚市議会議員

おおしま ときこ
大島淡紅子

■ 議員控室

- Tel (0797) 77-1271
- Fax (0797) 74-1810
- E-mail goiken@tgikai.zaqrs.jp

■ 事務所 (月～金 10:00～15:00)

- 〒665-0816 宝塚市平井 1-6-14
- Tel&Fax (0797) 89-4090
- HP <http://ayumukai.jp/>
- E-mail o-ayumukai@poem.ocn.ne.jp

猛暑・地震・暴風雨と命の危険と隣り合わせの夏でした。みなさまのところはいかがでしたでしょうか？想像を絶することが、もう想定外ではない中、環境や防災について、政治が取り組まねばならないこと、地域が備えなければならないこと、そして私たち個人がすること—



土砂災害や浸水が予想される時、大きな揺れが来たとき、具体的にどう避難し、離れた家族にどう知らせるか、日常的に話しておきませんか。そして、これ以上地球を痛めつけないために、細目に電



気やガスを消す・食べきれない食料は買わない・不要なレジ袋やスプーンなどのプラスチック製品は貰わないなど、ささやかな努力もしませんか。持続可能な社会を次世代につなぐために。

[議会報告]

🎤 主な議案・請願・陳情の審議

**教育委員会委員の任命につき
同意を求める**

➡101号 賛成多数同意

公明党・伊福・寺本
 棄権 安誇会



➡102号 全員一致同意

…辞職した前委員にかわり望月昭氏に任命する議案。101号議案審査で、妻が宝塚市大使であることや望月氏の病歴が理由で反対があった



差別・不適切発言の問題点は何か、検証・理解のため、参考人や人権の専門家招致を会派から議長に申し入れた

**平成29年度宝塚市
病院事業会計決算認定**



➡ 全員一致認定

…収益的収支1億8,172万9,249円の赤字(純損失1億8,569万1,333円)。資本的収支9億8,501万2,054円の資金不足を損益勘定留保資金等で補てん

水道事業会計決算認定



➡ 全員一致認定

…収益的収支1億6,209万7,348円の黒字(純利益3,641万4,983円)。資本的収支10億7,100万1,256円の資金不足を損益勘定留保資金等で補てん

下水道事業会計決算認定



➡ 全員一致認定

…収益的収支5億4,972万円の黒字(純利益5億4,140万3,689円)。資本的収支20億6,186万4,913円の資金不足(翌年度の支出財源に繰り越す250万円を除く)を損益勘定留保資金等で補てん

一般会計補正予算



➡ 全員一致可決

…787億4,186万4千円(8億9,010万円の増額)。主は、①幼稚園の空調整備を市単独費で、②大阪府北部地震後に簡易耐震診断申込が増えたため業務委託料が増、③都市計画道路競馬場高丸線の用地買収(4件・814㎡)など

**健康センター条例の一部を
改正する条例の制定**



➡ 賛成多数可決 共産

…総合健診コースとがん検診の受診料の値上げ。但し、国民健康保険被保険者のがん検診の受診料は引き続き免除される

**自転車の安全利用に関する条例の
一部を改正する条例の制定**



➡ 全員一致可決

…自転車利用時のヘルメット着用努力義務化と、県条例(市条例に2年遅れて保険加入義務)に合わせるため、条例の一部を改正。

ヘルメットの安全性規格の自転車用がない中、どう推奨するのか。また市民負担は大きいので、軽減策をと訴えた

財産(救急自動車)の取得



➡ 全員一致採択

…取得金額2,030万4千円、兵庫トヨタ自動車(株)特販営業所落札。
古い車両は査定額がゼロなので、官公庁オークションに入札

公の施設（市立中央公民館、市立東公民館及び市立西公民館）の指定管理者の指定

➡ 賛成多数可決

☑️ともに・共産

…2019年4月1日～2024年3月31日、市立3公民館の指定管理者にアクティオ㈱を指定。

公が市民の社会教育への責任放棄、社会教育主事育成放棄で、反対した



年間の指定管理料 5,300 万円、駐車場の貸付料と同額なので市の持出し無。市民主導で始まった寄席の事業は継続

公の施設（宝塚市営住宅）の指定管理者の指定

➡ 賛成多数可決

☑️ともに・共産

…2019年4月1日～2024年3月31日、市営住宅の指定管理者に㈱東急コミュニティーを指定。

反対討論では①度重なる管理者変更で、直営時と収納率・市負担額はさほど変わらず②何らかの福祉的介入を要するケースや、個人情報保持の必要性増④22.3%の回答で「90%が普通以上に評価」と言えるか など



公の施設（市立文化施設及び市立宝塚文化創造館（宝塚音楽学校旧校舎））の指定管理者の指定

➡ 全員一致可決

…2019年4月1日～2024年3月31日、ベガ・ホール・ソリオホール・宝塚文化創造館の指定管理者に（公財）宝塚市文化財団を指定

訴えの提起

➡ 全員一致可決



…市営住宅入居名義人の居住実態がなく、市営住宅の明渡し・滞納家賃の支払いを請求するため。

12年前からの家賃滞納処理、指定管理者制度になり福祉的アプローチが弱まった。現状で52カ月以上の滞納者が27名、約3,600万円存在する

公の施設（宝塚市公益施設）の指定管理者の指定

➡ 全員一致可決

…2019年4月1日～2024年3月31日さらには仁川とピピアめふの指定管理者に国際ライフパートナー㈱を指定。

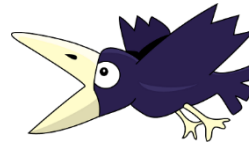


以下の3議案は継続審査に。

- 市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例の制定
- 老朽危険家屋除却後の土地に対する固定資産税の減免に関する条例の制定
- カラスによる被害の防止に関する条例の制定



一般質問



図を示しながらの質問

1. 色彩環境の整備

～カラーユニバーサルデザインの必要性～

🗣️ 市の発行物（広報、チラシ、ホームページなど）についての配慮は

🚫 **広報『たからづか』は、ユニバーサルデザインフォントで地図・グラフの色遣いに留意。**

チラシは各所管課で創意工夫。HPは作成ガイドラインで庁内に周知

🗣️ 市が制作する看板やマークなどについての配慮は

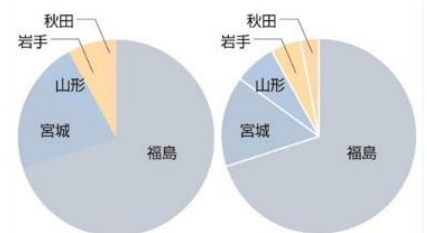
🚫 **館内案内板やピクトサインは大きく明暗のコントラスト、JIS適合図を採用。交通安全の注意喚起看板は背景と文字が対称色のものを購入**

🗣️ 少しの知識があれば環境は大きく進展し、効果も強まる。職員への啓発は

🚫 **職員研修で色のユニバーサルデザイン（CUD）を取り上げたい**

🗣️ 市民への啓発は

🚫 **今後広報紙やHPで色彩環境への配慮等知らせる。併せて障がいへの理解促進事業等で取り上げる**



左図を右図に改善した例。グラフに境界を入れたり、文字種を変えることで、見やすく。（福島県HPより）

◆色の見え方に特性がある人は、日本人男性の約5%、女性0.2%。永年差別の対象、生活も不便でした。が、社会も動き、今年4月に日本工業規格が「安全色及び安全標識に関する JIS 改正」をし、ユニバーサルデザインカラーを採用、多様な色覚者の安全確保や利便性に配慮しました。

◆私が気付いた宝塚市の色彩環境の不具合は、

- ①用途地域、防災（県 CG ハザードマップ航空写真、たからづか防災マップ）での地図の判別不能。
- ②『家庭ごみの減量と出し方・分

け方 ハンドブック』や粗大ごみ収集手数料の表での色分け。

これらは、少しの工夫で改善できます。①赤をオレンジ寄りに ②文字と背景の明度差を大きく ③文字表記や色名を入れる ④囲み線の工夫 ⑤グラフの境界線、柄を入れる ⑥黒板では赤より白や黄を使用。

◆伊丹市では、全ての子どもに見やすいように色覚チョークに順次換えています。が、宝塚市では不使用。研究をお願いしました。

◆地域版防災マップ作成補助金制度が開始。制作に是非カラーユ

ニバーサルデザインの視点を！

◆チラシ等作成の際、『カラーユニバーサルデザイン推奨配色セット ガイドブック』や色のシミュレータなど、一般色覚者が多様な色覚を体験できるツールの使用を要望しました。

◆社民党自治体議員団全国会議の研修会で、福祉分科会中男性18人の議員内3人が色覚多様性でした（16.6%）。決して少数ではありません。高齢によって色の判別もしづらくなってきます。色のバリアフリー化を望みます。

2. ブラック校則が子どもたちの未来をしぼめる

🗨️ 頭髪検査で染髪を強要したり、服装・持ち物検査等での指導の範囲の現状は

🚫 **生徒会の取組みで点検活動の際、改善の言葉かけ。その上で教員が指導**

🗨️ 学校に教科書などを置かせる指導の現状は

🚫 **教員の指導助言の下、生徒個人の判断。**

9月文科省からの通知があり、市教委も指針を作成する

🗨️ 生活指導を厳しくすると成績は上がると考えるのか

🚫 **生徒指導は人格の発達と学校生活の充実をめざす。学習指導は知徳体を育てる。人格形成の両輪**



南ひばりガ丘中体育会。

◆「ブラック校則」とは理不尽な校則や合理性がない指導のこと。「ブラック校則をなくそう！プロジェクト」を立ち上げた NPO 法人が名付けました。

15～30 歳対象の独自調査では、新たな校則が生まれたり、規定がより細くなったことが判りました。原因は教員の多忙化、学校間競争、また地域や保護者からの声。以降、個人の尊厳や個性よりも学校の評判や規律が大切と考える若者も多数育っています。

◆子どもは決められた規則を純粋に守ります。互いに監視し合う環境で自主性が育つか疑問です。

広島市立牛田中 PC 放送部制作動画「The Scool Bag is Heavy!!」

では、「キーワードは“信頼”、生徒力が問われている」と結んでいます。子どもたちが自主制作することで気付きました。

◆市内3中学校での調査で、非合理・不要な校則を例示すると

▽健康～ピアス・カラコン・マニキュア・毛染め・パーマは、健康面で悪影響だが、ブランケット・ひざ掛け・日焼け止めクリーム・リップクリームはなぜダメ？

▽おしゃれ禁止？～ソフトモヒカン・編み込み・くるぶしまでのソックス・長髪はゴムでくるる・ゴムやヘアピンの色指定・眉毛やまつ毛の手入れ・スカートの膝丈

▽持ち物～時計・カバンのアクセサリー・外出時生徒手帳必携…自

分で時間管理に必要、個人情報満載の手帳は紛失の危険性も。他にも▽保健室に用事のない人は入室しない…教室に入りにくい子だけではなく、皆に敷居を低く！▽男子は短髪、女子前髪は眉毛まで…ジェンダーバイアスは学校で作られる。

◆決めつけた校則や価値観は、時に同調圧力となり異質を排除します。又、近代日本の資本主義は効率的に人材を育成し、結果、大多数の国民は思考停止状態に。しかし、多様な発想や自由な意見が出ないと経済界も市民社会も劣化・空洞化します。気付いた理不尽に声を上げられる大人でありたい。



3. 里親制度で家庭的な環境を



「家庭と同様の養育環境」確保のための市の施策は

A 里親家庭や特別養子縁組家庭増加のため、10月広報紙に記事掲載や
 児童虐待防止市民啓発講座で県リーフ配布、里親の親睦団体の活動支援。
 新たなショートステイの受け皿として、里親に登録をお願いする



明石市のチラシ。

◆2016年法改正で「子どもが権利の主体であること」「家庭養育優先」の理念の規定、とりわけ一生続く親子関係の提供(パーマネンシーの保障)を、児童福祉の目標に据えたことは画期的です。

それを受けた新ビジョンでは、「就学前の子どもは、原則として施設新規措置入所停止」「3歳未満については5年以内に、それ以外の就学前の子どもは7年以内に里親委託率75%以上、学童期以降は10年以内に委託率50%以上」(2016年度末17.5%)。「施設等のケアが不可欠な場合、滞在期間は乳幼児は数か月以内、学童期以降は1年以内」「特別養子縁

組を5年間で年間1000件成立」と高い数値目標を掲げました。

◆日本で特別養子縁組が全く進まない理由は実親の権利が強いから。法務省が民法改正を検討中。また兵庫県の里親委託率が低い(全国32位)のは施設の充実度が高いから。宝塚市の里親登録と委託の現状は登録13組27人、里子は6組9人。乳幼児を希望しても連絡がないとのこと、里親でのショートステイ事業に期待大!

◆拡大しない理由は「周知不足」。視察した明石市では、インパクトのあるチラシ、相談会の複数開催、出前講座、フォーラム、子育て応援企業等関係機関へチラシ・ポス

ター配布、市職員への「里親休暇制度」等々。宝塚市でも学ぶべき。

まずはPTAや子育てグループに、またパートナーシップ宣誓書受領時に、制度(手当や生活費、教育費・入進学支度金等支給あり)や季節里親・週末里親等ボランティア里親や共働き家庭(現36%)、40~60代(各30%前後)も多く、同性カップルもOKなどをお知らせすることを提案しました。

◆10月は「里親月間」です。私は、「家族」とは血の繋がりはともかく、学びや努力で「なる」ものだと思っています。乳幼児でも成人でも、心許せる「家庭」が一つでも増えることを願って—

<お詫び>

私のフェイスブック投稿記事(7月5日・6日付)を8日に訂正し、後日、削除いたしました。その詳細をご報告し、改めてお詫びいたします。

西日本豪雨により宝塚市でも指定避難所が開設され、私は7月5日夕方に長尾南小学校と山手台小学校、翌日は長尾小学校に行き、記事を投稿しました。内容は、「吹き降る軒に犬と家族が座って居り、あれでは在宅の方がまし。別室を用意するか、無人の山手小にお連れするかを、総合防災課に提案した。あのような経験をした家族は、二度と避難所に行かないだろう」(7月5日)。「他所の段ボールベッドは湿っていたものもあったようだが(以下略)」(7月6日)。

しかし実情は、「自宅のブロック塀が土砂で押し倒され、屋内の床板が浮上した。怖い。12歳の室内犬も避難したが、体育館は後日子どもたちが使う。『落ちた毛1本でアレルギー反応が出るかも』という被災者、校長、市職員の協議の末で、その後犬は小屋へ移動されました。又、「湿った段ボール間仕切り」は宝塚市の避難所配布品ではなく、防災・防犯部会が調達、手入れもされたものでした。

これらを十分に認識しないまま投稿したため、後方支援的働きとは真逆の結果となり、関係する方々の誠意を深く傷つけました。被災された方、長尾まちづくり協議会防災防犯部会のみならず、避難所運営に関わられた方々に心よりお詫びを申し上げますとともに、改めて感謝いたします。

今後、このようなことを繰り返さないよう注意いたします。

「序曲」

杉山鮎水選

- | | | | |
|----|----|---------------------------------|-----|
| 七月 | 特選 | 連山のみどりの煙る経机 | 峯子 |
| 七月 | 特選 | 子を背負ひ男の通る夏木立 | 峯子 |
| 七月 | 特選 | 紫陽花や白髪誉め合うクラス会 | 峯子 |
| 九月 | 特選 | 蝉しぐれ原爆ドームに佇みぬ | 淡紅子 |
| 九月 | 特選 | 盆明けて修業僧なき寺となる | 栄子 |
| 九月 | 特選 | 秋刀魚焼く色の褪せたる縄のれん | 峯子 |
| 十月 | 特選 | 墓の母守るがごとく囲む稲架 <small>はざ</small> | 恵之輔 |
| 十月 | 特選 | 栗飯や手にとる箸は若狭塗 | 栄子 |
| 十月 | 特選 | 一筆の達磨大師や曼珠沙華 | 峯子 |
| 十月 | 特選 | 熟れ葉黄のたわわ実れる廃校庭 | 恵之輔 |



(八月はお休み)