

あわべに 淡紅だより

2020年 梅香の号 No. 65

みとめあい わちあい まち
“あなたと、寛容共生の宝塚に”

宝塚市議会議員

おおしま ときこ

大島淡紅子

■ 議員控室

- Tel (0797) 77-1271
- Fax (0797) 74-1810
- E-mail goiken1955@gmail.com

■ 事務所（月～金 10:00～15:00）

- 〒665-0816 宝塚市平井 1-6-7-105 ピアハイツ
- Tel & Fax (0797) 89-4090
- HP <http://ayumukai.jp/>
- E-mail o-ayumukai@poem.ocn.ne.jp



1.17 阪神・淡路大震災追悼の碑・銘板除幕式にて

25年前の1月17日5:46。「関西で大地震は起きない」と思い込んでいた私たちに、次々と信じられない光景が…まちは壊滅状態。6,434人、宝塚では118人の方が犠牲となりました。

私はしばらく茫然自失…悲しむことしか出来ませんでした。全国から多くの支援者・支援の手が差し伸べられ、自分たちも何かできないかと強く思うようになりました。県のフェニックスステーション事業を幼稚園PTAの仲間らと始め、その後のボランティア活動に。そして現在へと繋がっています。

ボランティア元年といわれた阪神淡路大震災は、私にとっても社会参加の出発点。まだまだ終わりが見えません。今後もみなさんと力を合わせていきたい！と改めて誓う震災忌でした。

〔議会報告〕

🎤 主な議案・請願・陳情の審議

一般会計補正予算

➡ 全員一致可決



…幼児教育・保育無償化制度の交付金、マイナンバーカード交付事務アルバイト増員、新庁舎・ひろば整備事業で床面積縮小、給与改定に伴う人件費、消防職員の死亡事故に係る調査結果検討会経費等、10億6,598万3千円増の802億7,320万5千円。

市税条例等の一部を改正する条例の制定

➡ 全員一致可決

…督促手数料廃止。



都市計画事業基金条例の制定

➡ 全員一致可決

…余剰金を積み立て基金創設。

市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例の制定

➡ 賛成多数可決 [反] 維新

…特別職職員給与に関する法改正に準じ、市議の期末手当引き上げる。人事院勧告制度が基準。



特別職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例の制定

➡ 賛成多数可決 [反] 維新

…報酬審では国の特別職に準拠と整理済。



小浜工房館条例を廃止する条例

➡ 賛成多数可決 [反] 共産

…2016年から休館中だが一旦廃止し、地域や市民が納得できる施設に転用を期待。庁内協議も開始。(P. 4 参照)



農業共済条例を廃止する条例

➡ 賛成多数可決 [反] 大島・共産

…20年度から市町の共済組合が県下統一。被災農家から遠い存在になり、小規模農家の更なる減少を招く国の方針に反対。



地方公務員法及び地方自治法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整備に関する条例の制定

➡ 賛成多数可決 [反] 共産

…放課後児童支援員・学校給食調理員など約230名の非常勤嘱託は月額で、保育士・介助員など約1千人の臨時的任用職員は月額報酬の会計年度任用職員に来年から移行。格差拡大助長の法改正だが、苦渋の労使交渉を尊重、賛成した。



指定難病医療費助成制度で「軽症」とされた難病患者を同助成の対象とするよう国への意見書提出を求める請願

➡ 賛成多数採択 [反] 令和・新生

…「難病法」により2015年1月からの新制度で重症度による選別が行われるようになった。このため不認定患者の通院が激減し却って重症化が懸念される。





一般質問

1. 必要とするサービスが、必要とする人に確実に届くシステムづくり

☑ 基幹相談支援センターや地域生活支援拠点の整備に関する市の方向性は

A 21 年度直営の基幹相談支援センター・7 ブロックごとに委託相談支援事業所を設置。地域生活支援拠点は面的整備で進める

☑ 雇用・就労や一般相談でのピアサポーターやピアカウンセラーの養成・配置について市の展望は

A 社会福祉協議会に委託し、昨年 18 回実施。周知や活動は不十分

☑ 強度行動障がい支援についての市の方向性は

A 県が県社協に委託する研修情報を障がい福祉サービス事業所に提供

☑ 障害福祉基金の使途の内訳、現状と今後は

A 18 年度から 2 委託相談支援事業所を増設、障がい者就労生活支援センター相談員 1 名増員、スプリングラー設置費用助成制度開設。19 年度は共同受注窓口補助制度新設。今後、総合的障がい者施設整備



◆障がい者が地域で安心して当たり前に暮らすための地域生活支援拠点の機能は①相談（一部既存）、②体験の機会・場（既存）、③緊急時の受け入れ・対応（既存）、④専門的人材の確保・養成（未、最も期待され重要）、⑤地域の体制づくり（未、最も期待され重要）。

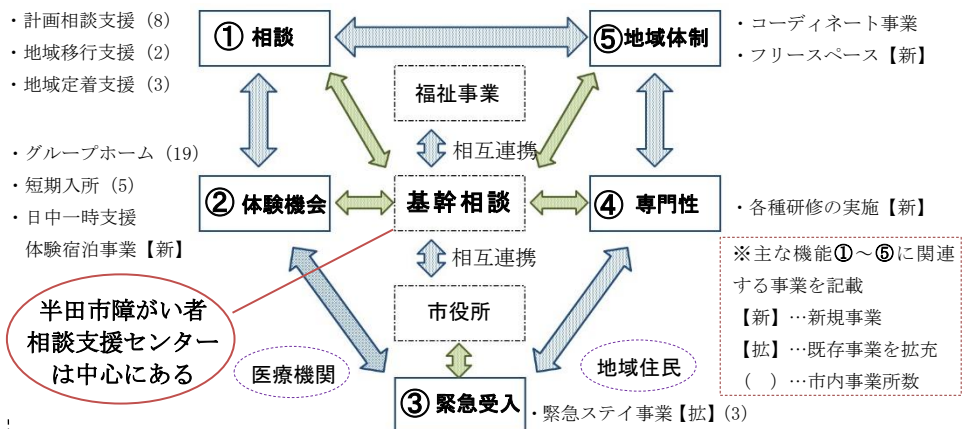
◆基幹相談支援センターの最大の役割は、地域での人材育成・事業所育成。市職員では継続性がない。地域や事業所との信頼関係を築く上で心配です。また、市と事業所の間で独立性・柔軟性も必要ですが、直営では疑問。優れたセンター長の配置が鍵となるでしょう。

◆ピアサポーターやピアカウンセリングが有益なのはリカバリー（主体的に生きることを取り戻すこと）の現在進行形ロールモデルだから。専門職はリカバリー支援を実践しやすくなり、ユーザー視点の雇用で事業所改革も。現在は当事者 10 名（肢体不自由 6・精神

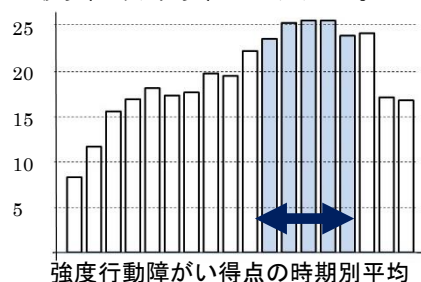
2・視覚 2・高次脳 1、重複有）と家族 3 名。有償。



基幹相談を中心とし、地位連携を活かした半田市（面的整備型）



◆強度行動障がいとは、直接的間接的な他害また自傷行為等が「通常考えられない頻度と形式で出現している状態」です。「コミュニケーションが苦手」で療育手帳保持者の概ね 1 %に（鳥取県の調査）。行動には根拠や理由があり、中高生の年代に激化。（下グラフ色部分）。障がい者施設では虐待の原因に多々なる。県だけでなく、市でもぜひ教員や介助員への研修を。



◆他市では廃止した福祉金の殆どが一般財源となる中、宝塚市

は基金として障がい者施策に特化。英断です。毎年 2.77 億円（2016 年市民福祉金のうち障がい者分）積み立てることを確認しました。「私たちのことを私たち抜きで決めないで」。これは障害者権利条約の合言葉、障害福祉の大原則。より良い使い方をお願いします。

◆視察した愛知県半田市の障がい福祉計画の基本理念「必要とするサービスが必要とする人に確実に届くシステムづくり」は行政の覚悟です。センター長の加藤恵さんは、福祉の専門家。若い行政担当者も障がい者側に立つ同志として話され、感動しました。宝塚市の障がい者施策も当事者や家族に寄り添ってほしいと切に願います。

2. 宝塚のまちのにぎわいを未来へつなぐために

2-1. ユニバーサルツーリズムの取組み

良い点（自由意見：抜粋）



Q 旅行で「障害」を感じる人たちはどのような人か、何が「障害」となっているか

A 高齢者や障がい者・介助者はハード・ソフトの両面（移動手段や食事・入浴・排泄等）で課題あり

Q それらの課題を解決するために市の取組みは



A ハード面は2000年から道路バリアフリー化の事業に

着手、2009年から歩行空間改善も。建築物は国県の法令・条例で配慮。新文化芸術センターでも準備中だ。ソフト面では、県が進めるユニバーサルツーリズムの取組み等情報を収集して検討を図りたい

行程	トイレ休憩を多くとってもらえて良かった
参加者	全参加者に障がいがあり、気をつかわない
対応	添乗員の気配り、介護者のきめ細かい支援サービス 食事会場や宿泊施設がバリアフリー化
その他	ストレスが少ない。人生の楽しみ。最高のリハビリ

『ユニバーサルツーリズムの促進に関する効果検証報告書』（平成28年 観光庁観光産業課）

◆6年前「バリアフリー観光でまちづくりを」と質問しましたが、現在では、旅行は心身ともに生活を活性化させるリハビリとして位置づけられ、また県も

障害者差別解消法制定と高齢化による旅行マーケットの大幅縮小に歯止めをかけようと、ユニバーサルツーリズムに



◆「着地型観光」のため、地元の観光資源や介護関係事業所にとっては大きなビジネスチャンス。また市民にも優しい街になるため研究を要望しました。

2-2. 大廃業時代に突入した宝塚市の状況

Q 市内事業所の新設・廃業状況は

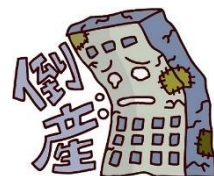
A 2014年5,776件が2016年には5,423件（6%減）。空き店舗率も20%が21%に。閉店が出店を上回る

Q 市として、現在支援していることは何か

A 経営に関しては市の融資あっせん制度、商工会議者の経営支援。後継者不在は商工会議者の事業承継支援、民間のM&A（合併や買収）支援団体と連携を検討

Q 今後の方向性はどうするのか

A 廃業急増の主因「後継者不在」解決が喫緊の課題と認識、他団体との連携を更に推し進める



◆わが国は大廃業時代を迎え、危機的状況。経産省・中小企業庁は、企業はこの5年で20万件の廃業、雇用は2025年頃までで約650万人減。国内総生産(GDP)は22兆円減り、中小企業の50%が消えると試算しています。

大手信用調査会社によると、2018年に「休廃業・解散」した企業（個人事業主を含む）は、全国2万3,026件、倒産8,063件の2.9倍に。経営者の70代移行によると考えられます。業種別では建設業がトップ。中でも「木造建築工事」が最多。後継者不在に、近年は人手不足問題も加わり、将来の展望も描けず、円満な市場退出を決断したためでしょう。

◆いち早く取組む自治体も一

◇板橋区…公社との2017年調査で55%が廃業・廃業予備軍と判明。①事業承継に向け、東京信用保証協会や金融機関の協力を得て、必要な事業資金を低利で融資のあっせん、利子補給を行う。②(公財)板橋区産業振興公社と区立企業活性化センターは中小企業の事業承継問題解決のため、地域密着の地銀・信金職員、弁護士、公認会計士、税理士、中小企業診断士対象で、支援機関研修会を開催。(行政と支援機関が連携し、区内の全地域金融機関職員を取り込んだ研修会は異例)。

◇長崎県…①事業承継支援(最大100万円を補助)の簡易査定を通

して、廃業予定者に自らの現存価値に気づかせ、「後継者人材バンク」への登録を促進し、特に後継者不在の小規模事業者と創業を志す個人起業家のマッチング機会を拡大する。②国設置の事業引継ぎ支援センターは「親族内承継・従業員承継」「第三者承継」「承継が決定している場合」の支援をする。

◆宝塚市内の小規模企業者・個人事業主は全体の約39%。事業承継を手掛けるS社によると、成功のキーワードは「地元事業者の武器は地域に存在する資源」、「自分らしいか、楽しいか」、「社会にある課題解決・地域貢献をめざす」。市も情報を掴んで、





「宝塚市立小浜工房館条例を 廃止する条例の制定について」

賛成討論要旨
議案 140 号/議会 HP に動画あり

【歴史の継承】かつて小浜地区は摂津の国の国府にも値し、3つの街道（西宮・有馬・京伏見）が交差する交通の要衝。また大工や左官が盛んで大工集団『小浜組』を結成していた。この繁栄の歴史は、近所の社会教育施設・小浜宿資料館で継承可能。（旧山田邸からの井戸と高さ12m以上の保護樹タイサンボクは遺すとのこと。）

【今後の利活用を期待】使う側のことをよく考えてコンパクトに設計されている施設。築年数も浅く（18年）、管理も行き届いている。今後は福祉施設や教育施設などに十分転用可能。昨年11月19日付で庁内での利用希望調査中。財政面でも小浜の街並みを形成する公共施設であれば、国の補助金を返還する義務はない。

【地域コミュニティの再生】2016年から休館中だが、現在、小浜工房館運営委員会の構成団体は1つのみ。「地域全体の総意と協働を前提とした管理運営」とは言えない。市はこの間、自治会等公共的団体や福祉団体と協議。真摯な対応をしたとは言いが、利活用案を持って、寸断された地域コミュニティと粘り強く協議する覚悟や姿勢は見える。

これらの3視点から、まずは白紙に戻し、全国の先進事例を研究してはどうか。期待を込めて賛成した。



小浜工房館内部見取り図



広報広聴委員会、 愛知県2市議会を視察

江南市／事務局でなく、議会改革委員長と議会広報編集副委員長が対応。「市民と議会との意見交換会及び議会報告会」は、時間帯も考えれば年2回の開催。全体会で議会報告、続く分科会（常任委員会メンバー）は予め決めたテーマで話し合う。参加者は移動も可能だ。

当日のご意見には、後日一般質問する議員を決め、議会全体で取り組むのが素晴らしい。宣伝は議員がイベントでチラシを配り、参加者100名超えの時も。市の広報誌中に『議会のようす』があり、市民の目に触れやすい。質問部分を完全に議員が原稿を書くのも特徴。

社民党常任幹事の山議員から「完全ペーパーレス、質問時資料も議場画面でと最先端」と聞いてはいたがー



左）江南市：手前タブレットを奥の画面に映す
中）江南市：議場に傍聴車椅子専用コーナーが
右）豊橋市：委員会室は天井に固定カメラ設置



豊橋市／過半数を占める保守系議員の提案で「委員会インターネット中継」を採用。コスト削減のため、事務局職員がYouTubeで発信。発言者の顔が判別しにくい、市民に内容は届く。また担当職員は自席で視聴でき、仕事への負担が少ない。『とよはし市議会だよりUP!』は、議員ごとに動画のQRコードを掲載、広告収入もあり。また市内高校写真部と連携した表紙は魅力！

と、東京地検が嫌疑不十分で不起訴処分にした愚行とは天地の差、英断だ／性暴力は被害者に二次被害を与え、精神を人格を破壊し、長期にわたり蝕むことが多い。だからコストがかからない兵器として戦時に使われるのだ。



昨年11月大阪での労組弾圧抗議デモ

／その上にこの事件は、官邸が「もみ消した」との関与が疑われる。今まで、多くの被害者は声を上げられなかったに付入られた／しかし、「私」たちは変わった。「被害者」ではなく「サバイバー」。全国の「フラワーデモ」で発言する。「#MeToo」運動で誰も孤立させないことが肝心、みんなで社会のタブーに穴を開けよう！息苦しい社会はもう御免だ！！

とき 淡紅 の声

昨年12月、ジャーナリスト伊藤詩織さん性暴力被害裁判で、東京地裁は元TBS記者の山口敬之氏に対し「合意がないまま性行為に及んだ」と認定。更に、山口元記者の名誉棄損反訴を「伊藤さんが公表したのは、性犯罪被害者を取り巻く法的・社会的状況改善に繋がる公益目的」と退けた。警察が山口氏逮捕を直前で刑事部長指示で見送ったのと、東京地検が嫌疑不十分で不起訴処分にした愚行とは天地の差、英断だ／性暴力は被害者に二次被害を与え、精神を人格を破壊し、長期にわたり蝕むことが多い。だからコストがかからない兵器として戦時に使われるのだ。



二〇二〇年 一月

- 特選 乳をのむ赤子にしかと祝著
- ◇ 幼子の鈴の尾振るも淑気かな
- ◇ 寒紅梅読経に木魚追いつかず
- 特選 献体も話の中に日向ぼこ
- ◇ あやとりの指しなやかに置炬燵
- ◇ 柿を挽ぐ親子鴉に見張られつ

栄子 栄子 栄子 栄子 栄子 栄子

俳句で生活を豊かに。
お仲間を募集中！



「序曲」

杉山鮎水選

二〇一九年 十二月