

あわべに 淡紅だより

2021年 石路の号 No. 72

みとめあい わかちあい まち
“あなたと、寛容 共生の宝塚に”

■ 議員控室

- Tel (0797) 77-1271
- Fax (0797) 74-1810
- E-mail goiken1955@gmail.com

■ 事務所 (月～金 10:00～15:00)

- 〒665-0816 宝塚市平井 1-6-7-105 ピアハイツ
- Tel & Fax (0797) 89-4090
- HP <http://ayumukai.jp/>
- E-mail o-ayumukai@poem.ocn.ne.jp

宝塚市議会議員

おおしま ときこ

大島淡紅子

今年度最後の選挙である衆院選が終わりました。結果は、市の施策の方向に大きく関わりますが、前の衆院・参院選よりは好転したものの、55.9%の有権者しか投票していません。実に2人に1人です。生活苦で余裕がない方が多いことも考えられますが、私のように政治に関わるものの訴えが弱く魅力的でなかったと猛省しています。

しかし、社民党は全国の比例票の得票数・率とも前回衆院選からは増やすことができ、ご支援に感謝申し上げますとともに、更なる精進と来夏の参院選に向けて歩みだしていることをお知らせします。



市民と野党の共闘街宣 in 加古川

【議会報告】

9月議会 主な議案・請願・陳情の審議

一般会計補正予算(第7号)

→ 全員一致可決

…総額 852 億 2,054 万 7 千円 (3 億 8,883 万 5 千円増)。子ども家庭支援センター事業、新型コロナウイルス感染症対策観光事業者支援事業、9月6日から21校にスクール・サポート・スタッフを市内小学校・中学校へ配置、大学生等修学支援給付金など。マイナンバーカードの出張申請利用者に2千円の市内特産品配布は公平性を欠くが、他の重要な事業もあり賛成



病院事業会計補正予算

→ 全員一致可決

…収益的収入 134 億 2,761 万円、支出 134 億 2,587 万 2 千円(いずれも 1,714 万 7 千円増)。資本的収入 10 億 4,460 万 2 千円、支出 18 億 4,154 万 1 千円(いずれも 4,934 万 4 千円増)。コロナ患者用機器ネーザルハイフロー3台購入。阪神馬主協会から医療従事者への慰労金 1 千万円寄附



令和2年度宝塚市

病院事業会計決算

→ 全員一致認定

…収益的収入 130 億 7,030 万 6,741 円、支出 129 億 914 万 7,900 円、純利益は 1 億 6,006 万 4,608 円。資本的収入 12 億 4,010 万 187 円、支出 19 億 997 万 4,083 円、資金不足 6 億 6,987 万 3,896 円は損益勘定留保資金などで補てん



一般会計補正予算(第8号)

→ 全員一致可決

…総額 859 億 1,652 万 6 千円 (6 億 9,597 万 9 千円増)。新型コロナウイルス関連事業、PCR 検査場(ドライブスルー方式)に屋根を設置、バス・タクシー事業者に補助金を交付、生活支援物資の配送



市立男女共同参画センターの指定 管理者の指定

→ 全員一致可決

…来年度から5年間(特非)女性と子どものエンパワメント関西に



令和2年度宝塚市

水道事業会計決算

→ 全員一致認定

…収益的収入 44 億 3,897 万 9,565 円、支出 45 億 9,606 万 9,032 円(いずれも仮受仮払消費税を含む)、差し引き 1 億 5,708 万 9,467 円の赤字、2 億 9,093 万 285 円の純損失。資本的収入 19 億 1,100 万 9,225 円、支出 25 億 1,822 万 483 円、差し引き 6 億 721 万 1,258 円の資金不足、損益勘定留保資金などで補てん。給水原価が供給単価を上回る、4 か月間水道料金減免などの影響大。旧庁舎の解体で判明したアスベストの除去作業に追加費用 300 万円



下水道事業会計決算

→ 全員一致認定

…収益的収入 43 億 9,953 万 3,883 円、支出総額 41 億 3,033 万 4,626 円(いずれも仮受仮払消費税を含む)、差し引き 2 億 6,919 万 9,257 円の黒字、2 億 3,967 万 5,118 円の純利益。資本的収入 10 億 4,451



万 3,906 円、支出 31 億 1,244 万 2,099 円、差し引き 20 億 6,792 万 8,193 円の資金不足、損益勘定留保資金などで補てん

市特別職の職員の給与に関する条例等一部改正

➡ 全員一致可決

…2021 年 11 月～24 年 8 月、行財政経営基盤の強化のため、給与月額をカット（市長 10%、副市長 7%、教育長 5%）



一般職の職員の給与に関する条例一部改正

➡ 全員一致可決

…会計年度任用職員の報酬額が最低賃金額を上回るように改定



事務分掌条例の一部を改正する条例制定

➡ 全員一致可決

…施設保全を都市整備部建築営繕課から企画経営部施設マネジメント課に移管



共同利用施設売布会館の指定管理者の指定

➡ 全員一致可決

…2022 年 4 月 1 日～2026 年 3 月 31 日売布小学校区まちづくり協議会を指定。2 者を指名したが競合回避で 1 者は応募せず



教育委員会教育長の任命同意を求める

➡ 全員一致同意

…木野達夫氏は弁護士、子育て中の父親。特に総合教育会議では積極的に意見交換を行う



教育総合センター条例の全部を改正する条例制定

➡ 全員一致可決

…教育支援センター小学部新設

教育条件整備のための請願

➡ 全員一致採択

…教育予算の充実と保護者負担軽減・障がい児教育の充実・中学生の卒業後の進路保障・文化厚生施設の充実・地域の教育発展について全 22 項目を求む



市立小学校・中学校の設置管理条例の一部改正条例制定

➡ 全員一致可決

…中山桜台小学校・中山五月台小学校を廃校し、中山台小学校を中山桜台小学校で開校



工事請負契約（市立西公民館・西図書館空調設備外改修工事）の締結

➡ 全員一致可決

…中央空調方式を個別空調方式へ、屋上防水改修工事などを 2 億 1,450 万円で富士古河 E&C(株)神戸営業所が。12 月から 6 か月休館



教育総合センターのロビーにある像

工事請負契約（（仮称）宝塚市新庁舎新築工事）締結

➡ 全員一致可決

…9 億 5,219 万 305 円で（株）明和工務店に



工事請負契約（土砂災害特別警戒区域（急傾斜地）対策工事の変更

➡ 全員一致可決

…樹木伐採工・モノレール設置延長などで、中山台 1 丁目急傾斜地対策工事額を 2 億 3,681 万 3,500 円（2,055 万 3,500 円増）に。土砂災害特別警戒区域（レッド区域）は指定解除



市立武田尾駅前駐車場、市立宝塚駅前駐車場、市立自転車等駐車場の指定管理者の指定

➡ 全員一致可決

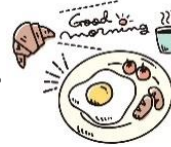
…2022 年 4 月 1 日～2027 年 3 月 31 日ミディ総合管理・宝塚市シルバー人材センター共同事業体を指定。現従事者の継続雇用を最優先、欠員が出れば市シルバー人材センターが登録員を紹介・派遣。地元雇用でサービス向上を図る



市や法人が発行するパンフレット、Mook 本がオモシロイ！

右写真の本やパンフレットをご存じですか。例えば、宝塚市はクックパッド上で学校給食レシピを公開している自治体ですが（全国初）、『学校給食レシピ集』では一冊にまとまっています。また、「モノ・コト・バ宝塚 MOOK」vol.4 では、宝塚の朝だからこそ見られる風景が特集されています。

そして、どれも「デザイン」の持つ力を活かしています。



右上から時計回りに、㊦『学校給食レシピ集』（市・市教委学校給食課）、㊧『おうち時間を大切に』（（一社）宝塚にしたいに里山ラボ）、㊨モノ・コト・バ宝塚ムック（市商工勤労課）、㊩宝塚地域若者白書（（認定 NPO）宝塚 NPO センター）、㊪IPPO ワーク BOOK（（認定 NPO）宝塚 NPO センター）。

㊦

㊧



㊨

㊩

㊪



一般質問

1. 性教育について

📍 小学校・中学校での性教育の取組みは

📌 発達段階に応じ教科書で。中学校は助産師や産婦人科医を招へい、妊婦疑似体験、出産ビデオ視聴など児童生徒と保護者に情報モラル講座、教職員の対応力を高める研修を実施

📍 幼稚園・保育所での性教育の取組みは

📌 命の安全教育—プライベートゾーン※¹への指導や体の仕組みを伝える。また保護者への啓発も

◆国際的に性教育は、生理学的側面に留まらず、文化的・社会的側面を含むものに広がっています。翻って日本では、70年代のウーマンリブに始まり80年代のHIV問題で高まった機運が90年代に「性的自立」「性的権利」の概念に昇華。国も各地の教育委員会も工夫し、子どもたちの疑問に真摯に向き合う性教育実践が為されていました。しかし、2000年に入り七生養護学校への政治家による「性教育バッシング」以降、どんどん後退しています。

◆中学校では卒業まで「性交」と「避妊」方法には触れません。そのため性感染症予防の避妊具や、受精と妊娠は「他人事」です。しかし2019年度人工妊娠中絶件数は、厚労省が公表しただけでも15歳398人、15歳未満186人。中学卒業までに望まない妊娠をした子が居るのです。

◆日常的な性暴力被害

「痴漢」や「盗撮」は県条例で禁止され、違反すれば6月以下の懲役又は50万円以下の罰金（常習は1年・100万円）が！特に盗撮は、エ



スカレーターや階段だけでなく、公衆トイレでも。火災報知器や電球内蔵タイプもあり、低価格で入手可能。ネットには大量の女子トイレ盗撮画像が流出、しかも顔付き。近年アスリートの性的画像撮影が問題ですが、中学校の競技大会でも教員が見回っています。

◆日々ネット環境に曝されている子どもたちは「性暴力の被害者にも加害者にもさせない」ため、担任だけでなく、県警サイバー犯罪対策課や携帯電話会社等から情報モラルやリテラシー教育を受けています。

◆性暴力には「同意」の有無が問題ですが、



地位や立場・関係性に乘じた、被害が多数（上司と部下、教員と生徒等）。当市でも2017年中学卒業後のSNS上での子弟の遣り取りが、今春新聞に取り上げられました。この教員への市教委の処分は、信用失墜行為で「訓告」。虚偽答弁への処罰はなく他女子生徒との遣り取りは調査不能と不信感拭えません。4月付県教委の「教え子とのSNSの私的遣り取



2つの写真は『小学校保健3・4年生用』（学研）の教科書。上は2005年版。男女は裸で、他に月経サイクルや射精の仕組みの詳細図もあった。下は2020年版。男女の身体の断面図で外性器が消えている。着衣のみ。

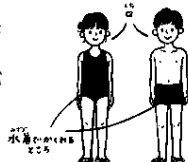
り禁止」通知は当然です。

◆昨年6月国では「性犯罪・性暴力対策の強化の方針」が決定し、今年度から「生命（いのち）の安全教育」が始まりました。基本は、CAP※²で教える「No! Go! Tell!」です。

◆子どもが性被害に遭う確率は増加したのに、教科書や指導要領は自粛へと後退。しかし、宝塚の性教育は外部講師を導入し、薄まった中身を補完しています。また、性の多様性は急激に進歩し、性暴力に対する社会の意識も変わりつつあります。そもそも、「性は危険なもの・隠すべきもの」ではなく、生命誕生に関わる「ポジティブで喜ばしいもの」「私たち一人ひとりの大切な権利」と心から思えるような教育をめざしていただきたいと思います。



※1 性に関わる大切な場所。体の水着で隠れる部分と口。体の内側に繋がっていて、命にかかわるから。



※2 子どもがあらゆる暴力から自分を守るための教育プログラム。2018年～宝塚市内全小学校3年生・4年生を対象にワークショップを開催。

2. 子ども一人ひとりに向き合う教育について



Q 公立校でのイェナプラン教育^{※3}や不登校特例校についての考えは

A 「主体的・対話的で深い学び」「子どもの命・権利を守り未来へ成長する教育」を進めている。異年齢教育活動や教育支援センター小学部開設に取り組んでおり、より多くの選択肢があることが望ましい

Q 子どもの特性である HSC^{※4}と吃音^{※5}に対する理解や接し方はどうしているのか

A HSC^{※4}の子どもが肯定的に受容られ、安心できる学校環境づくりに力を入れる。吃音^{※5}には、学校園に言語聴覚士派遣で個別の検査・指導・相談、教職員・保護者にも対応

◆市は 22 年前、先進的に不登校児童生徒が通う(家庭訪問も含む)教育支援センター(適応指導教室)を設置。学校生活への復帰を支援するため、児童生徒の在籍校と連携をとりつつ、個別カウンセリング・集団での指導・教科指導等を実施。対して不登校特例校とは「不登校児童生徒を対象とする特別の教育課程を編成して教育を実施する学校」、規制緩和による学校と捉えられます。学校に通いたい但在籍校には戻れない、自分に合った学習ペースで進路に向けて再チャレンジしたい子どもたちに向いています。



◆イェナプラン教育^{※3}は、以前リヒテルズ直子さんからお話

を伺い感動しました。日本では 2019 年に初めて私立の認定校ができ、来年度には福山市に公立小学校がイェナプランに基づいた学校教育をスタートさせます。

◆本来、一人ひとり違う子どもたちを一括りにしようとすることに無理があり、育ちを抑制しているかも…不登校という形で体现する子どもたちが年々増加しているのは、社会への警鐘です。今ある教育支援センター型に、良いところを採り入れる一教育改革に取り組むと宣言し、来年度からセンター小学部が出来る節目に、是非研究していただきたいのです。

◆HSC&HSP^{※4}は生まれつき神経が過敏で、①深く考える、②過剰

に刺激を受けやすい、③共感力が高く感情の反応が強い、④小さな刺激を察知する、といった側面があり、その気質が周囲に理解されない結果、うつ病・うつ状態や胃腸炎を起こすこともあります。



吃音^{※5}には市が、学校園からの個別の依頼で、言語聴覚士を派遣・指導・相談・教員への助言を行っています。就活が壁になることが多いのですが、精神障害者保健福祉手帳・身障手帳取得の対象になる可能性が高いので、耳鼻咽喉科や児童・思春期専門外来などの受診をお勧めします。



双方とも周囲の無理解により自己肯定感が低い方が多いです。まずは、教育現場の研修で理解を。

※3 異年齢の学級編成で、20 の原則に基づき学び合い、学校を子ども・教員・保護者から成る共同体とみなす。

※4 HSC (Highly Sensitive Child)。HSP (Highly Sensitive Person)。人口の 15~20%存在すると言われる。ロンブーの田村淳氏が公表。



※5 吃音は、音の繰り返し(連発)・引き伸ばし(伸発)・言葉を出せずに間が空いてしまう(難発、ブロック)といった非流暢発話状態で、幼児の 5%、成人の 1%にみられる。ジョー・バイデン大統領や田中角栄元首相が公表。

市内の無電柱化について

国は全国 3,600 万本の電柱について頻発する災害や高齢者の増加により、今春から 5 年間で 4 千 km の無電柱化推進計画を作りました。ポイントは①新設電柱を増やさない(緊急輸送道路での倒壊を回避と良好な景観を確保)、②約 2 割のコスト削減を推進、③スピードアップを図る。

市内の無電柱化道路は殆どが県の整備によるもので、市施工道路は「花のみち」(観光のため)、山手台・武庫川町の一部(宅地開発)だけです。先日、我が家のご近所でも電柱が倒れました。スピードアップを！詳しい説明動画は、9 月定例会オンライン議会報告会「事前質問」で。



き紅
と淡
の声

相次いで脳の疾患に倒れ亡くなった。大先輩女性市議員も亡くなり、初の元女性議長が引退された。世代交代の時

期が来ている、と寂しくなる。でも、悲しんでも、悲しんでばかりいられない。次世代に引き継ぐものを作っておきたい。生きることに苦しむ方たちへのアプローチ！ただ今計画中(へへ)