

■ 議員控室

- Tel (0797) 77-1271
- Fax (0797) 74-1810
- E-mail goiken1955@gmail.com

■ 事務所 (月～金 10:00～15:00)

- 〒665-0816 宝塚市平井 1-6-7-105 ピアハイツ
- Tel&Fax (0797) 89-4090
- HP <http://ayumukai.jp/>
- E-mail o-ayumukai@poem.ocn.ne.jp



新しき年の初めから急激な新型コロナウイルス感染拡大に、早く平安が訪れますようにと願って止みません。

今年はミッドウェー海戦から 80 年、米が人類初の水爆実験から 70 年、沖縄の復帰から 50 年、日中国交正常化から 50 年、日朝首脳会談から 20 年という節目の年。この「破壊する歴史」「築いて来た関係」を読み解き、今が学ぶ時ではないでしょうか。本年もともに歩みましょう。



[議会報告]

🎙️ 12月議会 主な議案・請願・陳情の審議

令和2年度(2020年度)
一般会計歳入歳出決算



➡️賛成多数認定(委員会審査
では1票差で不認定)

☑️真政会・維新・田中(大)・山本
…歳入決算額 1,055 億 9,100 万円余 (前年度比 247 億 3,800 万円余の増)、歳出決算額 1,036 億 1,400 万円余 (前年度比 238 億 5,300 万円余の増)、歳入歳出差し引き残額は 19 億 7,600 万円余だが、実質収支額は 15 億 1,300 万円余の黒字 (詳細は p2)

一般会計補正予算



➡️全員一致可決

…899 億 9,593 万 5 千円に (21 億 7,760 万 4 千円増)。希望者が 5 人に満たない学校の学校夏季休業期間臨時保育事業助成金の減額、閉園の 2 施設園児は全員転所のため指定保育所助成金・利用給付費減額、障害児通所給付費及び障害福祉サービス費給付費の大幅増額、財政調整基金を 8 億 5,400 万円取崩す予算が交付税や臨時財政対策債が多くなり 9 億 6,800 万円積立てに

一般職職員の給与に関する条例の一部を改正



➡️全員一致可決

…会計年度任用職員報酬の日額単価の引上げと期末手当の支給の整備。200 人程度年収が下がるが、期間率*の設定調整で改善を



期間率(勤勉手当): 在職期間の区分に応じて差が設けられている割合。在職期間から一定の欠勤日数等を除いた日数に応じて算出される

病院事業会計補正予算



➡️全員一致可決

…事業収益 132 億 1,610 万 1 千円 (2 億 1,150 万 9 千円減額)、費用 132 億 650 万 7 千円 (2 億 1,936 万 5 千円減額)。コロナ感染症拡大で 4～9 月入院外来患者が減少、医業収益 6 億 8,877 万 7 千円減額だが、コロナ補助金 4 億 7,726 万 8 千円を受入れ

宝塚自然の家条例の一部を改正

➡️全員一致可決

…本年 4 月 1 日～2025 年 3 月 31 日(一社)宝塚にしたに里山ラボを非公募で指定。団体は 2017 年か

ら地域の課題解決、西谷の魅力情報発信に取り組む

建築事務及び住宅事務手数料条例の一部を改正

➡️全員一致可決

…共同住宅で長期優良住宅等建築計画の認定手続の簡略化。近年は年間 270～320 件認定(新築の 30～40%、住宅全体の約 3.7%)。共同住宅 1 戸毎の申請可

工事請負契約(荒地西山線新設改良工事)の変更



➡️全員一致可決

…ひび割れ防止対策追加等で 1,158 万 5,200 円増額、4 億 4,247 万 7,200 円に。地域住民へ月間工程表を毎月配布。側道で最高 12%の勾配に速度低下策を検討

長谷牡丹園の指定管理者



➡️全員一致可決

…2022 年 4 月 1 日～2027 年 3 月 31 日非公募で(特非)西谷仕事人を指定。団体は自然環境を利用した市民交流促進事業や里山活用保全事業などを行い、由志園など先進地の研修等技術の向上が見込める

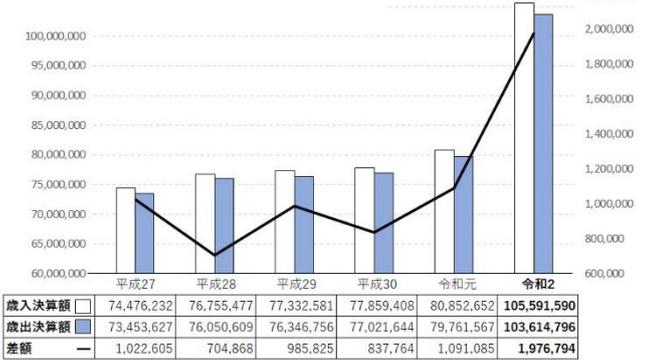
2020年度 一般会計決算認定

コロナ禍の委員会。質問は事前通告制・持ち時間制。
委員長としていつも以上、運営と換気に気を遣いました。



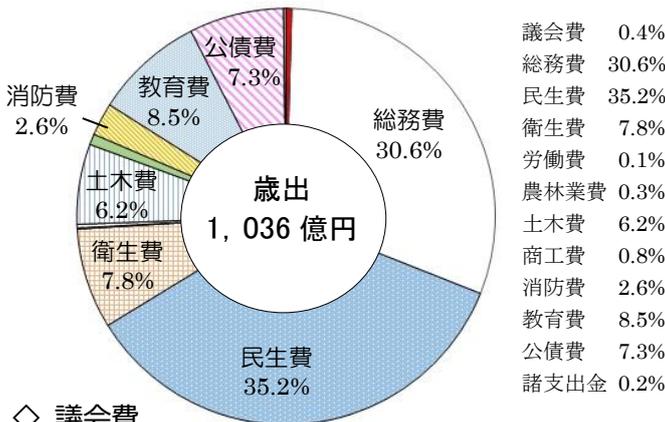
2020年度はコロナ対策費の膨らみで市政初の1千億円超。
健全化判断比率は概ね適正な水準であり、実質公債費比率
3.7%（前年度比 0.1 ポイント悪化）、将来負担比率 18.9%
（前年度比 3.7 ポイント改善）、地方債残高 725 億 9,900 万
円余（前年度比 10 億 4,400 万円余の減）、積立金残高 142 億
1,800 万円余（前年度比 8 億 5,000 万円余の増）、経常収支比
率 95.4%（前年度比 1.5 ポイント改善）。

一般会計歳入出決算額の推移



主な質疑

歳出目的別構成比



議会費

- ホームページの公開時期が遅い
 》校正作業が会期中に出来ないため

総務費

- 仁川と売布の公益施設の
 指定管理者制度導入で財政負担は
 》年間 5,300 万円の指定管理料は駐車場貸付料
 と同額。修繕積立金 3,000 万円は 1,700 万円に
- 窓口アンケート結果満足度
 》21 年 2 月窓口来訪者全員対象にしたら 80%超



民生費

- ひとり親家庭生活学習支援事業の方向性
 》応募率が 3 割台で潜在的需要はかなりある。
 コロナ禍に対応した支援も検討が必要
- ななくさ育成園の市民利用促進
 》地域食堂・イベントがコロナで中止

衛生費

- 病院事業会計補助金の基準外
 繰り出し(交付金活用)
 》入院単価の予想外上昇と国の補助金
 4 億 5,000 万円で想定不能な赤字
- 新ごみ処理施設建設基金の必要額
 》全体額の 10~20%。最終金額は事業者決定後



労働費

- シルバー人材センターの会員数減少
 》雇用延長で登録者の年齢が高くなっている



農林業費

- 農業次世代人材投資事業補助金交付以外の人材確保策
 》新規就農者が 2 年間使用可のパイプハウス設置など

商工費

- コロナ禍に苦しむ事業者へ
 》市で家賃補助やキャッシュレス還元事業など



土木費

- リース契約の LED 街路灯を一部既に交換した理由
 》保守の対象外の落雷や高熱での故障
- 空家実態調査
 》1,425 件。140 件は相談あり、
 うち管理不全は所有者と連絡



消防費

- 防災情報システム機器の効果
 》情報共有の迅速化、通報の
 対応漏れ防ぐ、安定した発令、迅速な被害状況全体像
 の把握、罹災証明の正確で迅速な発行



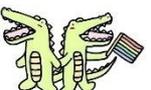
教育費

- 不登校児童生徒の増加に対応する居場所教育支援セン
 ター小学部
 》全市では小学生 124 人、中学生 277 人。
 センターの定員は 30 名で職員 6 名
- 宝塚自然の家
 》兵庫県産木材使用し、森林環境譲与税でログハウス風
 建物建設



総括

- 2015 年 11 月から性的マイノリティに寄り添うまちづく
 りに取り組んできたが、市長選で差別事案が
 》庁内で共有し職員研修に活かしたい





一般質問

コロナ対応で時短。質問は最長 50 分です。

1. 新型コロナウイルス感染症がもたらした注意すべき事案について

3 回目のワクチン接種について、これまでの検証はどう活かされているのか

65 歳以上は追加接種の日時・場所指定、案内の分散送付など、安心してもらえるよう

50 代以下の現役世代に影響が大きい「コロナ後遺症」の市民の実態は

状況把握していないが、国内のアンケート調査では 6 か月後 26.3%、1 年後 8.8% 患者に出現

労働者への支援は

労災保険の給付対象だが、西宮労働基準監督署ではわずか。周知方法を検討したい

10 代の子どもたちへの影響は

中学生等の事例はない

ワクチン接種履歴を本人同意なしで自治体間で照会を認めるが、問題点はないか

本人同意を得る



◆不安解消には情報開示が肝です。前回の反省を踏まえ、12 月に広報臨時号、ホームページ (HP) も充実し、専用電話も前回よりスムーズに対応できています。何より 65 歳以上の接種で日時・場所の指定が原因でしょう。この質問時点では 2 回目接種後 6 か月の前倒し接種を検討とありましたが、現在は



集団接種会場で可能です。パニックを起こしやすい方、寝たきりの方のための訪問接種も課題と認識しており、かかりつけ医や施設の嘱託医師と連携を取り進めるとのことです。

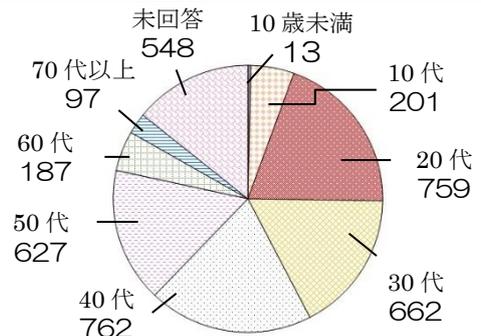
余剰ワクチン。発生すれば会場近隣施設に連絡し、職員に来てもらう協力を医師会にお願いしています。さらに指針やルールの明文化もお願いしました。

◆急増している後遺症。4 週間以上経過しても、様々な症状が続いたり、新たな発症が。米国の調査では回復者の 35% にみられます。厄介なのは現役世代 (20~50 代) の 8 割で根本的な解決方法が見つからず。海外の研究では、ワクチン接種 2~3 回後の感染で、リスクは未接

東京都の新型コロナ後遺症相談窓口への年代別相談件数



2021 年 3 月 30 日~10 月 31 日
都の資料より



種と比べて半減。

市でも後遺症の相談が数件あり。コロナ関連 HP や広報に、後遺症の簡単な説明と相談先 (電話やメール) は必要です。

◆東京の後遺症外来クリニックでは、働く患者の 66% に仕事に影響が出て、休職が長引くと自然退職に。大問題です。そもそも新型コロナ労災認定は全国で 16,150 件 (申請 20,702 件)。認定率は 8 割とダントツ高いのに (脳・心臓疾患は 2~3 割)、申請はわずか患者の 1.2% ! それは労災認定されると事業主の保険料負担が増えるからと想定されますが、コロナ感染の労災は保険料算出の適用除外の特例措置です。市は積極的に周知して欲しい。また、後遺症が続く人は、業務と新型コロナの因果関係が認められれば、再び労災として保険給付対

象 (治療費全額と給付基礎日額の 8 割支給) となります。現在、認定者の約 8 割が医療・介護従事者。業務起因性が問われますが、一般企業でも、是非チャレンジしてください!

◆5~11 歳のワクチン接種が始まります。進めるにあたって、メリット (発症予防等) とデメリット (副反応等) の情報提供を十分に行い、同調圧力にもなりかねない接種券の一律送付でなく希望制にすべきと考えます。

◆デジタル相が、「転居時に自治体間で本人の接種記録を共有することは、マイナンバー法の提供制限で除外される人の生命、身体又は財産の保護のために必要がある場合、本人の同意得ることが困難であるとき」に該当すると、解釈を明確にしました。つまり本人の同意なしで他の自治体と接種記録を共有で

きるというものです。

市では転入者の申請に基づいて（つまり同意の上）、転出先の記録を確認し接種券を発送します。しかし国は、ワクチン接

種記録システム（VRS）を改修し、自治体間で接種記録を共有する際に本人の同意を得たことを示すチェックボックスを削除、その上でVRSの利用規約を

変更し、自治体に説明・周知しています。自治体が厳守しても、拡大解釈で個人情報の集約はどんどん進められていくのです。

2. 障がい者グループホームの制度再編について

市内での影響は

現在、厚労省審議会で議論中

市内外のグループホーム（GH）利用者数と市内のGH数は

2021年10月177人、18法人の50か所存在



◆2018年施行の「障害者総合支援法改正法」は今、3年後の見直しの時期となり、GHの再編が検討されています。その中には、GHで暮らしている人に大きな影響を及ぼす内容があります。それは、①現行の「介護サービス包括型」「外部サービス利用型」「日中サービス支援型」の3類型を、障がい支援区分が低い中軽度の方対象の、訓練を目的とする「経過型」と「重度（eケア・強度行動障害）対応」の2類型に再編するものです。これにより中軽度の方は3年などの一定期間を経たら、GHで暮らせなくなります。

②障がい支援区分が高い重度の方は、GHの定員が最大10名の、現在よりも大規模なGHで暮らす

可能性があります。また、個人を対象にしたヘルパーの利用が制限されます。現在進行中の「社会保障審議会・障害者部会」で、この見直し案が提案され、2022年通常国会で審議、2024年度から実施されるのではないかと、全国で署名運動が展開されています。

◆そもそもGH制度は、1989年「日常生活における援助を行うことにより、知的障がい者の自立生活を助長することを目的」として創設されました。つまり地域での生活の場としての位置づけです。

◆現在では全国で14万人以上の人がGHで暮らしています。入所施設から地域移行した人と家族から自立した人です。宝塚市民も177人が利用し、市内には18法

人50か所のGHがあります。

◆問題の一つは、中軽度の人にはGHが「安心の地域生活の場」から「独り暮らし訓練の場」に位置づけが変わることです。つまり、福祉の本来の目的は、障がい者を訓練して健常者に近づけようとすることではなく、障がい程度に関わらず、どんな差別も偏見も受けることなく、施設や病院から出て、自分のしたいくらしを地域で探し暮らせるよう、意思決定支援をすることです。そして、これが「共生」ではありませんか。

◆結局、社会保障審議会障がい害者部会での中間整理は「さらに検討する必要がある」となりましたが、もっと障がい当事者や現場の声を聴くべきです。



ウクラ イナで 60歳 性に参加を呼び掛ける総動員令発令、火炎瓶の作り方も示されているという。太平洋戦争下の我が国をほうふつとさせる。戦時下では知性は影を潜め、人は常軌を逸するのだ。被差別部落の若者たちが差別解消を求めて結成した全国水平社が、3月3日で創立100年を迎えた。「人の世に熱あれ、人間に

き紅の淡の声

光あれ」と結ばれる「水平社宣言」は日本初の人権宣言と言われ、社会のあらゆる人権問題の克服に向けた原点となったが、差別や偏見、憎悪や分断は後を絶たない。身近な人権侵害は、居るのに居ないことにする「排除」から始まる。そして、最大の人権侵害が「戦争」だ。ロシア・ウクラ イナ双方の即時停戦を！世界中から抗議の声を上げよう！

「幹が腐って空洞になっていて危ないから伐採する」と市から話が。しかし、地域の環境活動をされるGさんがファイバースコープで内部を見ると成長を確認。私も「植木屋だけでなく樹木医の判定を」ということで、刈込で様子見となる。良かった…